



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

A C Ó R D ã O
(4ª Turma)
IGM/tmz/as

I - AGRAVO DE INSTRUMENTO - INCORPORAÇÃO DE GRATIFICAÇÃO DE FUNÇÃO EXERCIDA POR MAIS DE 10 ANOS - SÚMULA 372, I, DO TST FRENTE AO ART. 468, § 2º, DA CLT - TRANSCENDÊNCIA JURÍDICA DA CAUSA - INEXISTÊNCIA DE DIREITO ADQUIRIDO - RECURSO PROVIDO.

1. Tratando-se de agravo de instrumento interposto contra despacho denegatório de recurso de revista referente a acórdão regional publicado após a entrada em vigor da Lei 13.467/17, tem-se que o apelo ao TST deve ser analisado à luz do critério da transcendência previsto no art. 896-A da CLT.

2. *In casu*, a discussão recursal gira em torno de eventual direito adquirido à incorporação da gratificação de função percebida por mais de 10 anos, quando revertido o empregado ao cargo efetivo, conforme previsto na Súmula 372, I, do TST e disciplinada especificamente de modo diverso pelo art. 468, § 2º, da CLT, acrescido pela Lei 13.467/17 (reforma trabalhista).

3. Desse modo, sendo nova a discussão nesta Turma, e por apresentar relevância jurídica para ser por ela deslindada, reconhece-se a existência de transcendência jurídica, nos termos do art. 896-A, § 1º, IV, da CLT, motivo pelo qual merece ter seu mérito analisado.

4. Na presente hipótese, diante da alteração normativa promovida pela Lei nº 13.467/2017, tem-se que dar provimento ao agravo de instrumento, ante a possível contrariedade à Súmula 372, I, do TST (por sua má aplicação ao caso), a qual se traduz, em tese, em



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

violação do art. 5º, II, da CF e do art. 468, § 2º, da CLT.

Agravo de instrumento provido.

II – RECURSO DE REVISTA – INCORPORAÇÃO DE GRATIFICAÇÃO DE FUNÇÃO EXERCIDA POR MAIS DE 10 ANOS – SÚMULA 372, I, DO TST FRENTE AO ART. 468, § 2º, DA CLT – TRANSCENDÊNCIA JURÍDICA DA CAUSA – INEXISTÊNCIA DE DIREITO ADQUIRIDO – RECURSO DESPROVIDO.

1. Constituem critérios de transcendência da causa, para efeito de admissão de recurso de revista para o TST, a novidade da questão (transcendência jurídica), o desrespeito à jurisprudência sumulada do TST (transcendência política) ou a direito social constitucionalmente assegurado (transcendência social), bem como o elevado valor da causa (transcendência econômica), nos termos do art. 896-A, § 1º, da CLT.

2. A discussão sobre o direito adquirido à incorporação da gratificação de função percebida por mais de 10 anos, quando revertido o empregado ao cargo efetivo, contemplada pela Súmula 372, I, do TST e disciplinada especificamente de modo diverso pelo art. 468, § 2º, da CLT, acrescido pela Lei 13.467/17, da reforma trabalhista, é nova nesta Turma e de relevância jurídica para ser por ela deslindada.

3. O inciso I da Súmula 372 do TST tem como *leading case* o precedente do processo E-RR-01944/1989 (Red. Min. Orlando Teixeira da Costa, DJ 12/02/1993), em que se elencaram expressamente 4 princípios que embasariam o deferimento da pretensão incorporativa: a) princípio da habitualidade; b) princípio da irredutibilidade salarial; c) princípio da analogia com direito reconhecido aos servidores públicos;



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

d) princípio da continuidade da jurisprudência. Nele se chegou a afirmar que "o legislador, dispondo sobre a espécie (art. 468, parágrafo único da CLT), esqueceu-se de explicitar se a reversão ao cargo efetivo, quando o trabalhador deixar o exercício de função de confiança, importa na perda da gratificação respectiva, mesmo tendo prestado relevantes serviços ao empregador, naquela situação, por longo tempo".

4. Verifica-se, pela *ratio decidendi* do precedente que embasou o inciso I da Súmula 372, que o TST, ao invés de reconhecer na lacuna da lei o silêncio eloquente do legislador, que não abriu exceções à regra, inovou no ordenamento jurídico, criando vantagem trabalhista não prevista em lei, incorrendo em manifesto ativismo judiciário e voluntarismo jurídico, mormente por estabelecer parâmetros discricionários quanto ao tempo de percepção (10 anos) e condições de manutenção (não reversão por justa causa) da gratificação. Louvou-se, para tanto, na regra do art. 62, § 2º, da Lei 8.112/90, da incorporação de quintos pelos servidores públicos da União, revogado desde 1997, o que retiraria inclusive a base analógica da jurisprudência do TST.

5. A Lei 13.467/17, levando em conta os excessos protecionistas da jurisprudência trabalhista, veio a disciplinar matérias tratadas em verbetes sumulados do TST, mas fazendo-o em termos mais modestos, a par de estabelecer regras hermenêuticas na aplicação do direito, vedando explicitamente a redução ou criação de direitos por súmula (art. 8º, § 2º, da CLT).

6. No caso do art. 468, § 2º, da CLT, a reforma trabalhista explicitou que a



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

reversão ao cargo efetivo não dá ao trabalhador comissionado o direito à manutenção da gratificação de função, independentemente do tempo em que a tenha recebido.

7. Como a base da incorporação da gratificação de função, antes da reforma trabalhista de 2017, era apenas jurisprudencial, com súmula criando direito sem base legal, não há de se falar em direito adquirido frente à Lei 13.467/17, uma vez que, já na definição de Gabba sobre direito adquirido, este se caracteriza como um conflito de direito intertemporal, entre lei antiga e lei nova ("fato idôneo a produzi-lo, em virtude de a lei do tempo no qual o fato se consumou") e não entre a lei nova e fonte inidônea para criar direito novo.

8. Nesses termos, inexistindo direito adquirido à incorporação da gratificação de função, ainda que exercida por mais de 10 anos, frente à norma expressa do art. 468, § 2º, da CLT, é de se dar provimento ao recurso de revista patronal e julgar improcedente a reclamação trabalhista em que a vantagem era postulada.

Recurso de revista conhecido e provido.

Vistos, relatados e discutidos estes autos de Recurso de Revista nº **TST-RR-43-82.2019.5.11.0019**, em que é Recorrente **EMPRESA BRASILEIRA DE CORREIOS E TELÉGRAFOS** e Recorrida **JULIA EMILIA MACIEL DA CUNHA**.

R E L A T Ó R I O

O **TRT da 11ª Região**, por sua 2ª Turma, deu provimento **parcial** ao recurso ordinário da Reclamante, condenando a **ECT** à



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

incorporação da gratificação de função suprimida, uma vez ocupada por mais de 10 anos, nos termos da **Súmula 372 do TST** (págs. 483-491).

Inconformada, a **ECT** interpõe o presente **recurso de revista**, calcado em violação dos **arts. 5º, II, da CF e 468, § 2º, da CLT**, sustentando que o referido verbete sumulado criou o direito à incorporação sem respaldo legal e que a Lei 13.467/17 explicitou a **não incorporação da gratificação de função em caso de reversão ao cargo efetivo** (págs. 1.085-1.096).

Não admitido o apelo (págs. 539-547), a **ECT** interpõe o presente **agravo de instrumento** (págs. 575-584), pleiteando a reforma do julgado.

Foram apresentadas **contrarrazões** ao recurso de revista (págs. 610-617) e **contraminuta** ao agravo de instrumento (págs. 590-609), sendo dispensada a remessa dos autos ao Ministério Público, nos termos do art. 95, § 2º, II, do RITST.

É o relatório.

V O T O

A) AGRAVO DE INSTRUMENTO

Tratando-se de recurso de revista interposto contra acórdão regional **publicado após** a entrada em vigor da **Lei 13.467/17**, tem-se que o apelo ao TST deve ser **analisado** à luz do **critério da transcendência** previsto no art. 896-A da CLT.

De plano, avulta a **transcendência jurídica** da causa, na medida em que a **questão da incorporação da gratificação de função exercida por mais de 10 anos**, quando suprimida pela reversão ao cargo efetivo, assegurada por força da **Súmula 372, I, do TST**, está sendo **revisitada** à luz do **§ 2º acrescido ao art. 468 da CLT** pela reforma trabalhista promovida pela **Lei 13.467/17**, que deixou clara a inexistência do direito.

Assim, reconheço a **transcendência jurídica** da questão, nos termos do art. 896-A, § 1º, IV, da CLT, dada a **novidade da questão** trazida à apreciação desta Turma por meio do apelo da Reclamada.



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

Quanto ao tema em debate, o **Regional** fundamentou o deferimento do pleito obreiro nos seguintes argumentos:

“(...) A reforma trabalhista, estabelecida pela Lei 13.467/2017, dentre diversas alterações promovidas na legislação celetista, introduziu um segundo parágrafo ao art. 468 da CLT, o qual passou a dispor que: “A alteração de que trata o § 1º deste artigo [antigo parágrafo único], com ou sem justo motivo, não assegura ao empregado o direito à manutenção do pagamento da gratificação correspondente, que não será incorporada, independentemente do tempo de exercício da respectiva função”.

Como visto, a redação deste dispositivo (art. 468, § 2º, da CLT) vai de encontro ao que prevê a Súmula 372, I, do TST, levantando questionamentos quanto à sua aplicabilidade a fatos e situações contratuais prévias à sua vigência.

Nesse diapasão, a regra geral adotada pelo ordenamento jurídico pátrio é de que a lei nova não será aplicada às situações constituídas sob a vigência da lei revogada ou modificada (princípio da irretroatividade), visando garantir a segurança, a certeza e a estabilidade jurídica. No caso do direito adquirido, é reconhecido que a sua validade não tem como requisito necessário o seu efetivo reconhecimento por terceiros, mas, sim, o preenchimento das suas condicionantes.

Assim, **podemos concluir que para os empregados que completaram dez anos de exercício de cargo comissionado ou função de confiança antes da entrada em vigor da reforma trabalhista, aplica-se o entendimento da Súmula 372 do TST e, portanto, terão garantido o direito à incorporação do valor da gratificação percebida.**

(...)

Pelo exposto, dou parcial provimento ao recurso impetrado, para condenar a reclamada à **incorporação da função gratificada à remuneração da reclamante desde a data da dispensa da função (agosto de 2018), com incidência nas demais parcelas salariais, sob a média dos valores recebidos ao longo dos últimos 10 anos, a ser apurado na liquidação.”** (págs. 486-490, grifos nossos).

Inconformada, a Reclamada interpôs **recurso de revista** lastreado especialmente em **violação dos arts. 5º, II, da CF e 468, § 2º, da CLT.**

Analiso.

Como a discussão em torno do **princípio da legalidade** é o **cerne da questão** referente à possibilidade, ou não, de incorporação da gratificação de função ocupada por mais de 10 anos e suprimida pela



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

empresa, quando da reversão do empregado ao cargo efetivo, tem-se que é possível o **conhecimento** da revista por violação do **art. 5º, II, da CF**.

Com efeito, **sem base em norma legal específica**, mas apenas invocando o **princípio constitucional da irredutibilidade salarial**, insculpido no **inciso VI do art. 7º da CF**, que, por sua vez, é passível de flexibilização, o **TST** editou a **Súmula 372**, cujo **inciso I** assim dispõe:

“GRATIFICAÇÃO DE FUNÇÃO. SUPRESSÃO OU REDUÇÃO. LIMITES (conversão das Orientações Jurisprudenciais 45 e 303 da SBDI-1)

- Res. 129/2005, DJ 20, 22 e 25.04.2005

I - Percebida a gratificação de função por dez ou mais anos pelo empregado, se o empregador, sem justo motivo, revertê-lo a seu cargo efetivo, não poderá retirar-lhe a gratificação tendo em vista o princípio da estabilidade financeira (ex-OJ nº 45 da SBDI-1 - inserida em 25.11.1996).

II - Mantido o empregado no exercício da função comissionada, não pode o empregador reduzir o valor da gratificação (ex-OJ nº 303 da SBDI-1 - DJ 11.08.2003)” (grifos nossos).

Antes da reforma trabalhista de 2017, o art. 468 da CLT, que alberga o **princípio da inalterabilidade contratual**, de modo a impedir a alteração contratual unilateral e prejudicial ao empregado, já **admitia a exceção da reversão ao cargo efetivo**, naturalmente com a perda da gratificação de função, nos seguintes termos:

“Art. 468. Nos contratos individuais de trabalho só é lícita a alteração das respectivas condições por mútuo consentimento, e ainda assim desde que não resultem, direta ou indiretamente, prejuízos ao empregado, sob pena de nulidade da cláusula infringente desta garantia.

Parágrafo único. Não se considera alteração unilateral a determinação do empregador para que o respectivo empregado reverta ao cargo efetivo, anteriormente ocupado, deixando o exercício de função de confiança” (grifos nossos).

Tal dispositivo constava da **redação original da CLT**, desde **1943**, sendo que apenas em **1996**, após a **Constituição de 1988** elencar como direito trabalhista o da **irredutibilidade salarial**, é que o TST veio a editar orientação jurisprudencial e **limitar a norma contida no**



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

parágrafo único do art. 468 da CLT, admitindo a reversão ao cargo efetivo, mas vedando a perda da gratificação de função.

O **leading case** que encabeça os precedentes fundantes do **inciso I da Súmula 372 do TST**, da lavra do saudoso Min. **Orlando Teixeira da Costa**, elencava as seguintes razões para assegurar a manutenção da gratificação, mesmo em face da reversão ao cargo efetivo:

“Amparam essa compreensão, vários fundamentos importantes. **Primeiro** - O que se ampara no **princípio da habitualidade**. Numerosos são os enunciados que adotam o princípio da habitualidade como gerador de direitos, no que pertine a horas extraordinárias (Verbetes de números 24, 45, 94, 115, 151, 172). **Segundo** - O **princípio da irredutibilidade salarial**, outrora reconhecido apenas pela lei ordinária, mas atualmente consagrado pela Carta Magna vigente (art. 7º, inciso VI). É que os hábitos reiterados de consumo não podem ser suprimidos de um momento para o outro. A destituição da função (sanção) poderia autorizar essa supressão. Quando, entretanto, a gratificação é suprimida por motivos outros que não decorrem da culpa do empregado, não pode ele ser apenado com a redução do seu ganho e, conseqüentemente, ver reduzido injustificadamente o seu poder aquisitivo. **Terceiro** - O **princípio da analogia**, cuja aplicação é autorizada pelo art. 8º da CLT. Os servidores públicos, que são trabalhadores como os empregados das empresas privadas, tiveram reconhecido pela legislação ordinária (Lei nº 6.732/79 e hoje artigo 62, § 2º da Lei nº 8112/90) o direito de incorporação da gratificação pelo exercício de função de Direção, Chefia ou Assessoramento. Nada demais, pois, que se reconheça, também, esse direito, aos empregados das empresas privadas, quando exerceram, por longo tempo, gozando da confiança do empregador e sem nunca a terem perdido, função de confiança, **mormente quando o legislador, dispondo sobre a espécie (art. 468, parágrafo único da CLT), esqueceu-se de explicitar se a reversão ao cargo efetivo, quando o trabalhador deixar o exercício de função de confiança, importa na perda da gratificação respectiva, mesmo tendo prestado relevantes serviços ao empregador, naquela situação, por longo tempo.** **Quarto** - O **princípio da constância da jurisprudência**, expresso nos acórdãos que a seguir enumeraremos, representativos de mais de uma década de decisões: Ac 1ª T.-2742/77, referente ao processo nº TST-RR-1237/77, Relator Ministro Hildebrando Bisaglia; Ac. 1ª T.-1810/82, referente ao processo nº TST-RR-922/81, Relator Ministro Coqueijo Costa; Ac. 1ª T. - 915/83, referente ao processo TST-RR-2.616/82, Relator Ministro Ildélio Martins; Ac. 3ª T. - 2327/84, referente ao processo TST-RR-2723/83, Relator Ministro Orlando Teixeira da Costa; Ac. TP - 1762/86, referente ao processo nº TST-E-RR-1928/81 Relator Ministro Orlando Teixeira da Costa; Ac. TP - 611/87, referente ao processo nº TST-E-RR-2.648/84, Relator Ministro Coqueijo Costa; Ac. TP -



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

02272/87, referente ao processo nº TST-E-RR-0334/82, Relator Ministro Ranor Barbosa; Ac. TP-2289/87, referente ao processo TST-E-RR-2525/84, Relator Ministro Hermínio Mendes Cavaleiro; Ac. TP - 02340/87, referente ao processo nº TST-E-RR-7388/83, Relator Ministro Ranor Barbosa; Ac. 3ª T. - 2365/87, referente ao processo nº TST-RR-6562/86, Relator Ministro Orlando Teixeira da Costa; Ac. SDI-02459/89, referente ao processo nº TST-E-RR-1445/87.4, Relator Ministro Orlando Teixeira da Costa e Ac. 5ª T. - 1533/92, referente ao processo nº TST-RR-28.383/91.9, Relator Ministro Antônio Amaral” (ERR-01944/1989, Ac. 2155/1992 - Red. Min. **Orlando Teixeira da Costa**, DJ 12.02.1993 - Decisão por maioria) (grifos nossos).

Como se percebe, a **orientação jurisprudencial do TST** foi calcada basicamente em **princípios** e não em normas legais, tanto que o voto condutor do Min. **Orlando Costa** fala expressamente em **esquecimento do legislador** e na necessidade de **suprir a lacuna** para os casos de **longos anos de serviço**.

Ora, o ilustre relator desse *leading case* não cogitou de **silêncio eloquente do legislador**, quando a não inclusão de exceção significa que a regra não as admite. Por outro lado, a **fixação de parâmetro concreto pela jurisprudência** constitui **nítida invasão da esfera legislativa**, como no caso do estabelecimento da incorporação da gratificação de função pelo seu exercício por **mais de 10 anos**. Por quê não 5 anos, como constava antes no Estatuto dos Servidores Públicos Civis da União? Tal **concretização de parâmetro** não previsto em lei é a **prova maior de se estar legislando através de decisão judicial** e não apenas suprimindo lacuna.

Cabe destacar também que o referido precedente louvou-se na **analogia** como princípio hermenêutico, diante do que entendeu tratar-se de **lacuna da lei**, louvando-se no **art. 62, § 2º da Lei 8.112/90**, de modo a contemplar os **trabalhadores celetistas com igual direito previsto para os servidores públicos** da União, quando se dispunha, *verbis*:

“**Art. 62.** Ao servidor investido em função de direção, chefia ou assessoramento é devida uma gratificação pelo seu exercício.

(...)

§ 2º A gratificação prevista neste artigo incorpora-se à remuneração do servidor e integra o provento da aposentadoria, na proporção de 1/5



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

(um quinto) por ano de exercício na função de direção, chefia ou assessoramento, até o limite de 5 (cinco) quintos” (grifo nosso).

Ora, o próprio **legislador ordinário**, diante da **falta de razoabilidade do benefício** concedido aos servidores da União, fazendo com que desde o exercício de função comissionada por **apenas um ano** já pudesse ter **incorporado 20%** dela aos vencimentos, veio a **cancelar a vantagem dos denominados “quintos”** (substituição, nos termos da **Lei 9.527/97**, dos 5 parágrafos do art. 62 pelo seu atual parágrafo único) e transformá-los em **Vantagem Pessoal Nominalmente Identificada – VPNI** quando já incorporados por aqueles que tivessem cumprido com os requisitos legais ao tempo da edição da nova lei (Medida Provisória 2.225-45/01).

Ou seja, **desde 1997** a então **Orientação Jurisprudencial 45 da SBDI-1 do TST** já se encontrava **sem respaldo sequer analógico**, pois o direito não existia mais para os servidores públicos. E, assim sendo, mais patente se mostrava a conclusão de que a **concessão do direito aos empregados celetistas** decorria de nítido **voluntarismo jurídico**, ou seja, da vontade do juiz de que o direito fosse assegurado, mesmo sem previsão legal.

E mais. Ao tempo da edição do multicitado precedente, ainda vigia o **CPC de 1973**, que previa expressamente a **analogia** e os **princípios gerais de direito** como fontes de exegese nos casos de **lacuna** no ordenamento jurídico, tal como explicitamente esgrimidos pelo julgado, *verbis*:

“**Art. 126.** O juiz não se exime de sentenciar ou despachar alegando lacuna ou obscuridade da lei. No julgamento da lide caber-lhe-á aplicar as normas legais; não as havendo, recorrerá à **analogia**, aos costumes e aos **princípios gerais de direito**” (grifos nossos).

No entanto, justamente em face dos **excessos do ativismo judiciário**, veio o **CPC de 2015** a não mais mencionar as referidas fontes, mas apenas manter, como parágrafo único, o antigo art. 127 do CPC de 1973, nos seguintes termos, *verbis*:



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

“Art. 140. O juiz não se exime de decidir sob a alegação de lacuna ou obscuridade do ordenamento jurídico.

Parágrafo único. O juiz só decidirá por **equidade** nos **casos previstos em lei**” (grifos nossos).

A mesma preocupação teve a **reforma trabalhista** (Lei 13.467/17) em relação à **hermenêutica jurisprudencial**, de modo a **coibir seus excessos**, especialmente na edição de verbetes sumulados, quando dispôs:

“Art. 8º. As autoridades administrativas e a Justiça do Trabalho, na falta de disposições legais ou contratuais, decidirão, conforme o caso, pela jurisprudência, por analogia, por equidade e outros princípios e normas gerais de direito, principalmente do direito do trabalho, e, ainda, de acordo com os usos e costumes, o direito comparado, mas sempre de maneira que nenhum interesse de classe ou particular prevaleça sobre o interesse público. (...)

§ 2º Súmulas e outros enunciados de jurisprudência editados pelo Tribunal Superior do Trabalho e pelos Tribunais Regionais do Trabalho não poderão restringir direitos legalmente previstos nem **criar obrigações que não estejam previstas em lei**” (grifos nossos).

Em nossas “*Reflexões com Vistas à Modernização da Legislação Trabalhista por Ocasião dos 75 Anos da Justiça do Trabalho no Brasil*”, já alertávamos para o perigo do **crescente ativismo judiciário** que vinha tomando conta da jurisprudência de nossas Cortes Trabalhistas e especialmente do TST, na **edição e revisão de súmulas**, *verbis*:

“Se nas **origens do Direito do Trabalho** está a ideia de **proteção do trabalhador** frente à exploração desmedida do empresário, por outro essa proteção tem um **limite**, naquilo que é a **justa retribuição dos frutos da produção entre o capital e o trabalho**.

A **concessão de direitos ao trabalhador**, quer pela via legislativa, quer pela via judiciária, tem um **limite de elasticidade**, qual seja, a **capacidade de assimilação de novos encargos trabalhistas** pelas empresas, que não encareçam de tal modo o custo da mão-de-obra a ponto de tornar o produto não mais comercializável e a empresa não mais competitiva no mercado nacional ou internacional, fazendo com que venha a fechar suas portas.

Uma das vertentes do presente estudo será apresentar um panorama do que se tem **ampliado o rol dos encargos trabalhistas apenas com base na interpretação das leis laborais, elastecendo além do razoável o patrimônio jurídico do trabalhador**.



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

As **duas principais vertentes** do estudo serão ligadas à **flexibilização da legislação trabalhista**:

a) uma sob **tutela sindical**, que tem sido repetidamente desautorizada, pela **anulação sistemática de cláusulas de acordos e convenções coletivas de trabalho**;

b) a outra, que tem sido amplamente utilizada pela Justiça do Trabalho, que poderíamos chamar de **tutela judicial**, com o **elastecimento de direitos trabalhistas baseados unicamente na aplicação de princípios gerais** para se criarem novas vantagens de conteúdo econômico para o trabalhador, não previstas em lei.

Ou seja, só se admite a **flexibilização da legislação para ampliação de direitos trabalhistas**, não para sua **adequação à realidade econômica, social e tecnológica**.

O que chama mais a atenção não é a concessão desta ou daquela vantagem isoladamente, prática perfeitamente assimilável, mas a **tendência geral e constante** na exegese que **amplie sistematicamente** o rol dos direitos trabalhistas, optando-se por deferir quase tudo e quase sempre o que o trabalhador venha a postular em juízo, a que título seja” (**Ives Gandra da Silva Martins Filho**, in 1º Caderno de Pesquisas Trabalhistas, IDP – Lex-Magister, 2017 – Porto Alegre, págs. 17-18, grifos do original).

Após a entrada em vigor da Lei 13.467/17, era editado o **2º Caderno de Pesquisas Trabalhistas** do IDP, que coordenamos com o Min. **Gilmar Mendes**, do STF, no qual registramos, já na **apresentação**, algumas das constatações subjacentes aos resultados da reforma, *verbis*:

“Se o **1º Caderno** teve a virtude de **fornecer subsídios para a reforma trabalhista** que se promoveu no Brasil em 2017, este 2º Caderno vem para analisa-la, decifrá-la e comentá-la, procurando extrair dela suas potencialidades.

(...)

Ao olhar para o processo da reforma trabalhista, como observador privilegiado, surpreso com sua amplitude, vem-me à cabeça, imediatamente, a terceira lei de Newton: a toda ação corresponde uma reação, de igual intensidade e de sentido contrário. **Comparando o número de súmulas do TST que tiveram sua sinalização alterada nas duas semanas do tribunal, de 2011 e 2012, com aquelas mesmas e algumas outras que foram recolocadas na posição original pela reforma da CLT de 2017, não deixo de ver no ativismo judiciário da Justiça do Trabalho uma das principais causas da reforma laboral**. Para mim, uma mera constatação. A reação foi tão forte quanto as mudanças da jurisprudência. Se houve excessos de um lado, também se verificam alguns do lado oposto” (**Ives Gandra da Silva Martins Filho**, IDP-Paixão Editores – 2017 – Porto Alegre, págs. 7-8, grifos nossos de agora).



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

E no artigo específico que escrevemos para o referido caderno, registrávamos novamente, até em termos numéricos, o **impacto da reforma no direito sumular, verbis:**

“Como se viu, a reforma representou uma **reação ao ativismo judiciário** da Justiça do Trabalho, em face das **lacunas que havia na CLT** em relação a muitos temas que careciam de disciplina legal, decorrentes de avanços tecnológicos e novas formas de contratação, a par do silêncio da legislação consolidada a respeito de todo o campo dos danos morais, utilizando-se a legislação civil. Assim, a guinada da jurisprudência trabalhista ocorrida nas denominadas “**Semanas do TST**” de 2011 e 2012, com a **alteração de 34 súmulas para ampliar direitos trabalhistas** sem supedâneo legal, teve como reação a **superação de 38 súmulas do TST com a reforma trabalhista**, prevendo-se em moldes mais modestos os direitos que haviam sido conferidos originariamente pela jurisprudência” (Ives Gandra da Silva Martins Filho, “*A Reforma Trabalhista no Brasil*”, in 2º Caderno de Pesquisas Trabalhistas, op. cit., pág. 16, grifos do original).

Pois bem, um dos verbetes sumulados do TST que foi **tratado especificamente** pela Lei 13.467/17 foi justamente a **Súmula 372**, com a **inclusão do § 2º ao art. 468 da CLT**, com a seguinte redação, *verbis*:

“Art. 468. (...)

§ 1º Não se considera alteração unilateral a determinação do empregador para que o respectivo empregado reverta ao cargo efetivo, anteriormente ocupado, deixando o exercício de função de confiança.

§ 2º A alteração de que trata o § 1º deste artigo, com ou sem justo motivo, **não assegura ao empregado o direito à manutenção do pagamento da gratificação correspondente, que não será incorporada, independentemente do tempo de exercício da respectiva função**” (grifos nossos).

O que se verifica no caso concreto é que o **§ 2º do art. 468 da CLT superou a Súmula 372, I, do TST**, deixando claro agora que a **reversão ao cargo efetivo não assegura ao empregado a manutenção da gratificação que recebia** no cargo comissionado, independentemente do número de anos que o tenha exercido.

Como já se referiu, o **item I da Súmula 372 do TST não conta com respaldo legal, mas apenas principiológico, da estabilidade**



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

financeira do empregado, sendo absolutamente **discricionário o verbete**, inclusive nos seus parâmetros, de 10 anos e de não reversão por justa causa, em nítida **manifestação de ativismo judiciário**, oportunamente reformado pela Lei 13.467/17.

Tal verbete sumulado **só não foi cancelado até o momento** em face da **discussão em torno da constitucionalidade do art. 702, I, "f", da CLT** (modificado justamente para evitar fenômenos como as "*Semanas do TST*", de mudança de súmulas sem publicidade das sessões e sem precedentes que as respaldassem), suscitada perante o STF (ADC 62, Rel. Min. **Ricardo Lewandowski**) e TST (ArgInc-696-25.2012.5.05.0463, Rel. Min. **Márcio Eurico**), o qual dispõe sobre o **procedimento de edição e cancelamento de súmulas do TST**, nos seguintes termos, *verbis*:

"Art. 702. Ao Tribunal Pleno compete:

I - em única instância:

(...)

f) estabelecer ou alterar súmulas e outros enunciados de jurisprudência uniforme, pelo voto de pelo menos dois terços de seus membros, caso a mesma matéria já tenha sido decidida de forma idêntica por unanimidade em, no mínimo, dois terços das turmas em pelo menos dez sessões diferentes em cada uma delas, podendo, ainda, por maioria de dois terços de seus membros, restringir os efeitos daquela declaração ou decidir que ela só tenha eficácia a partir de sua publicação no Diário Oficial" (grifos nossos).

Retomando o caso concreto, temos que a **decisão recorrida** vem calcada não apenas no princípio da irredutibilidade salarial (CF, art. 7º, VI, da CF), mas, após a edição da Lei 13.467/17, na garantia do **direito adquirido** (CF, art. 5º, XXXVI), entendendo que a **súmula deve se aplicar aos empregados que já tivessem a gratificação incorporada**. Também se tem discutido o direito daqueles que, **mesmo não suprimida a gratificação, teriam garantida sua incorporação** desde já, por implementarem o requisito sumular antes da entrada em vigor da nova lei, de modo a impedir o descenso salarial.

Ora, a clássica **definição de direito adquirido** de **Gabba**, ilustre jurista italiano que influenciou diretamente nosso Código Civil de 1916, e que é repetida unissonamente pela doutrina pátria, expressa-se nos seguintes termos:



PROCESSO Nº TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

“É adquirido cada direito que: a) é consequência de um **fato idôneo a produzi-lo, em virtude de a lei do tempo no qual o fato se consumou**, embora a ocasião de fazê-lo valer não se tenha apresentado antes da atuação de uma lei nova em torno do mesmo; e que b) **nos termos da lei sob cujo império ocorre o fato do qual se origina**, passou imediatamente a fazer parte do patrimônio de quem o adquiriu”. (Carlo Francesco Gabba, *“Teoria della Retroattività delle Leggi”*, Utet – 1891 - Torino, 3ª ed., pág.191, grifos nossos).

Como se percebe, a questão do direito adquirido é uma questão de **direito intertemporal**, no sentido do **confronto entre lei antiga e lei nova**, sob o prisma do cumprimento dos elementos que, segundo a lei antiga, eram aptos a gerar o direito previsto na lei antiga e que serão antepostos frente à lei nova, em nome da segurança jurídica.

No caso do **pretense direito à incorporação da gratificação de função**, o que se contrapõe é a lei nova frente a **verbete sumulado do TST** que, indevidamente, criou vantagem trabalhista sem base legal. Portanto, **não há de se falar em direito adquirido**.

Se, por um lado, a **jurisprudência é fonte de direito**, quando interpreta legitimamente o ordenamento jurídico, explicitando o que não estava claro, por outro, **não cabe ao Poder Judiciário se substituir ao Legislativo**, em detrimento do princípio republicano e democrático da separação dos Poderes do Estado.

Por derradeiro, também **não cabe aqui se cogitar de modulação de decisão judicial** que venha a cancelar expressamente súmula que conflita com a lei nova, mormente se já conflitava com o ordenamento jurídico anterior, inovando na ordem jurídica ao criar direito sem respaldo legal.

Assim, ante a possível ofensa dos **arts. 5º, II, da CF e 468, § 2º, da CLT**, sendo reconhecida a **transcendência jurídica** da questão, **DOU PROVIMENTO ao agravo de instrumento** da Reclamada para determinar o processamento de seu **recurso de revista**.

B) RECURSO DE REVISTA.

I) CONHECIMENTO



PROCESSO N° TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

Nos termos do art. 896-A, § 1º, IV, da CLT, reconheço a **transcendência jurídica** da matéria concernente à **ausência de direito adquirido à incorporação do valor de função comissionada**, ainda que exercida por mais de 10 anos, e, com lastro no art. 896, "c", da CLT, **CONHEÇO** do recurso de revista da Reclamada por **violação do art. 5º, II, da CF e arts. 5º, II, da CF e 468, § 2º, da CLT** (conforme a redação que lhe foi conferida pela Lei nº 13.467/2017 - reforma trabalhista).

II) MÉRITO

Por todas as razões aqui expostas, tendo a decisão recorrida **violado os arts. 5º, II, da CF e 468, § 2º, da CLT**, **DOU PROVIMENTO** ao recurso de revista patronal, para julgar **improcedente** a reclamação trabalhista em que se postulavam a incorporação da gratificação de função e as diferenças salariais daí decorrentes, **restabelecendo a sentença**, no particular

ISTO POSTO

ACORDAM os Ministros da Quarta Turma do Tribunal Superior do Trabalho, por unanimidade: **I** - reconhecer a **transcendência jurídica** da causa, nos termos do art. 896-A, IV, da CLT; **II** - dar provimento ao **agravo de instrumento** interposto pela Reclamada, convertendo-o em recurso de revista, e determinar a reautuação do feito e a publicação da certidão de julgamento para ciência das Partes e interessados de que o julgamento da revista dar-se-á na primeira sessão ordinária subsequente ao término do prazo de **cinco dias úteis** contados da data da referida publicação, nos termos do art. 256 do Regimento Interno desta Corte; **III** - conhecer do **recurso de revista** da Reclamada, por violação do **art. 5º, II, da CF**, e, por maioria, vencido Exmo. Desembargador Convocado Joao Pedro Silvestrin, no mérito, **dar-lhe provimento** para julgar **improcedente** a reclamação trabalhista em que se postulavam a **incorporação da gratificação de função** e as diferenças salariais daí decorrentes, **restabelecendo a sentença**, no particular.



PROCESSO N° TST-RR-43-82.2019.5.11.0019

Brasília, 24 de novembro de 2020.

Firmado por assinatura digital (MP 2.200-2/2001)

IVES GANDRA DA SILVA MARTINS FILHO
Ministro Relator

Este documento pode ser acessado no endereço eletrônico <http://www.tst.jus.br/validador> sob código 1003F1A177CC7D26AE.